



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
ХОРОЛЬСКОГО РАЙОНА

ул. М. Пугача, 2, с. Хороль, 692254

Директору МБУ ДО ДЮСШ  
Хорольского муниципального района  
Приморского края

Галкину А.В.

ул. Первомайская ,4А, 1, с. Хороль,  
Хорольский район,  
Приморский край, 692254

09.07.2019 № 7-16-019/1139

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства Российской  
Федерации

Прокуратурой Хорольского района в связи с размещенной информацией в сети интернет «В Приморье школьник умер на уроке» проведена проверка соблюдения законодательства об охране здоровья граждан, организацию оказания первичной медико-санитарной помощи в образовательной организации муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Хорольского муниципального района Приморского края (далее МБУДО «ДЮСШ»).

В соответствии с ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В соответствии со ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс Российской Федерации) одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений является обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

В соответствии со ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации, каждый работодатель, независимо от формы собственности организации, обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

Согласно ч. 2 ст. 209 Трудового кодекса Российской Федерации условия труда это совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье человека.

Согласно ч. 2 ст. 211 Трудового кодекса Российской Федерации государственные нормативные требования охраны труда обязательны для

Вход. № 35

02.08.2019

ПК № 0022000

исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности.

В соответствии со ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Требованиями ч. 1 ст. 223 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда возлагается на работодателя. В этих целях работодателем по установленным нормам оборудуются санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки; организуются посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками для оказания первой помощи; устанавливаются аппараты (устройства) для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой и другое.

В целях реализации статьи 223 Трудового кодекса Российской Федерации приказом Минздравсоцразвития России от 5 марта 2011 г. N 169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам» утверждены требования к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам.

На каждом посту для оказания первой помощи должна быть аптечка (ч. 1 ст. 223 ТК РФ). Ее состав определен Приказом Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 N 169н. В частности, согласно Приказу аптечка должна оснащаться средствами для временной остановки кровотечения и перевязки ран, изделиями для проведения сердечно-легочной реанимации. Лекарственные средства в состав аптечки не входят (Письмо Минздрава России от 05.10.2018 N 14-3/2095930).

В соответствии с ч.7 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности.

Требованиями ч. 2 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических

медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

В соответствии с частью 3 статьи 41 Федерального закона N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

Согласно положениям статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства.

Положениями п. 21 ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 323-ФЗ), установлено, что качество медицинской помощи - это совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

В силу пункта 1 статьи 19 Федерального закона N 323-ФЗ каждый имеет право на медицинскую помощь.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 54 Федерального закона N 323-ФЗ в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные

организации и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации требований действующего законодательства приказом Минздрава России от 05 ноября 2013 года N 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее – Порядок N 822н).

Согласно п. 3 Порядка N 822н несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, гарантируется оказание медицинской помощи в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, а также на основе стандартов медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в виде первичной медико-санитарной помощи, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной;

В соответствии с пунктом 4 Порядка N 822н оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации, осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Согласно п. 38 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон N 61-ФЗ) недоброкачественное лекарственное средство - это лекарственное средство, не соответствующее требованиям фармакопейной статьи либо в случае ее отсутствия требованиям нормативной документации или нормативного документа.

Из п. 22 ст. 4 Федерального закона N 61-ФЗ следует, что качество лекарственного средства - это соответствие лекарственного средства требованиям фармакопейной статьи либо в случае ее отсутствия нормативной документации или нормативного документа.

Следовательно, лекарственное средство с истекшим сроком годности можно признать недоброкачественным (Письмо Минфина России от 15.04.2011 N 03-03-06/1/238).

Правила хранения лекарственных средств утверждены Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 г. N 706н (далее - Правила N 706н).

Требованиями пункта 3 Правил N 706н установлено, что в помещениях для хранения лекарственных средств должны поддерживаться определенные температура и влажность воздуха, позволяющие обеспечить хранение лекарственных средств в соответствии с указанными на первичной и вторичной (потребительской) упаковке требованиями производителей лекарственных средств.

Согласно пункта 4 Правил N 706н помещения для хранения лекарственных средств должны быть оборудованы кондиционерами и другим оборудованием, позволяющим обеспечить хранение лекарственных средств в соответствии с указанными на первичной и вторичной (потребительской) упаковке требованиями производителей лекарственных средств, либо помещения рекомендуется оборудовать форточками, фрамугами, вторыми решетчатыми дверьми.

При выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоне (пункт 12 Правил N 706н).

Пунктом 32 Правил N 706н установлено, что хранение лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры (термолабильные лекарственные средства), организации и индивидуальные предприниматели должны осуществлять в соответствии с температурным режимом, указанным на первичной и вторичной (потребительской) упаковке лекарственного средства в соответствии с требованиями нормативной документации.

В соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Обращение медицинских изделий включает в себя технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания, экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, их государственную регистрацию, производство, изготовление, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, подтверждение соответствия, государственный контроль, хранение, транспортировку, реализацию, монтаж, наладку, применение, эксплуатацию, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное нормативной, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя), а также ремонт, утилизацию или уничтожение. Производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия. Требования к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Между тем, в ходе проверки 15.02.2019 с 12 часов 00 минут до 12 часов 20 минут в спорт комплексе МБУДО «ДЮСШ» по адресу: 692271, Приморский край, Хорольский район, п. Ярославский, ул. Трудовая 2, и 01.03.2019 с 10 часов 40 минут до 11 часов 20 минут в зданиях по адресам: 692254, Приморский край, Хорольский район, с. Хороль, ул. Ленинская, 76, и ул. Первомайская, 4а (здание спорт комплекса «Олимп»), установлено следующее.

В спорт комплексе МБУДО «ДЮСШ» по адресу: 692271, Приморский край, Хорольский район, п. Ярославский, ул. Трудовая 2, отсутствует помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности для оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательной организации, что является не соблюдением требований пункта 4 Порядка N 822н, ч. 3 ст. 41 N 273-ФЗ.

В здании по адресу: 692254, Приморский край, Хорольский район, с. Хороль, ул. Ленинская, 76, для оказания первой помощи работникам и воспитанникам учреждения имеется одна аптечка, но при этом в ней допускается хранение лекарственных средств в несоблюдении требований приказа Минздравсоцразвития России от 5 марта 2011 г. N 169н.

Так в выше указанной аптечке на момент проверки допускалось хранение лекарственных средств: дротаверин (таблетки); уголь активированный (таблетки); супрастин (таблетки); цитрамон (таблетки); ацетилсалициловая кислота (таблетки); цитрамон П (таблетки); перекись водорода (раствор); аммиак (раствор); капли зубные (раствор); корвалол (раствор); сульфацил натрия (ампулы); бальзам спасатель (мазь).

При этом согласно перечню, установленному Приказом Минздравсоцразвития от 05.03.2011 г. № 169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам» комплект аптечки должен содержать только наименования указанные в перечне согласно Приказа 169н, а именно: жгут кровоостанавливающий 1 шт.; бинт марлевый медицинский нестерильный (5м\*5см) 1 шт.; бинт марлевый медицинский нестерильный (5м\*10см) 1 шт.; бинт марлевый медицинский нестерильный (7м\* 14см) 1 шт.; бинт марлевый медицинский стерильный (5м\*7см) 1 шт.; бинт марлевый медицинский стерильный (5м\*10см) 2 шт.; бинт марлевый медицинский стерильный (7м\*10см) 2 шт.; пакет перевязочный медицинский индивидуальный стерильный с герметичной оболочкой 1 шт.; салфетки марлевые медицинские стерильные (не менее 16\*14см № 10) 1 уп.; лейкопластырь бактерицидный (не менее 4 см\*10см) 2 шт.; лейкопластырь бактерицидный (не менее 1,9 см\*7,2 см) 10 шт.; лейкопластырь рулонный не (не менее 1 см\*250см) 1 шт.; устройство для проведения искусственного дыхания "Рот - Устройство - Рот" или карманная маска для искусственной вентиляции легких "Рот - маска" 1 шт.; ножницы для разрезания повязок по Листеру 1 шт.; салфетки антисептические из бумажного текстиле подобного материала стерильные спиртовые (не менее 12,5\*11,0см) 5 шт.; перчатки медицинские

нестерильные, смотровые (размер не менее М) 2 пары; маска медицинская нестерильная 3-слойная из нетканого материала с резинками или с завязками 2 шт.; покрывало спасательное изотермическое (не менее 160\*210 см) 1 шт.; английские булавки стальные со спиралью (не менее 38мм) 3 шт.; рекомендации с пиктограммами по использованию изделий медицинского назначения аптечки для оказания первой помощи работникам 1 шт.; футляр или сумка санитарная 1 шт.; блокнот отрывной для записей (формат не менее А7) 1 шт.; авторучка 1 шт.

При этом в аптечке для оказания первой медицинской помощи в здании по адресу: 692254, Приморский край, Хорольский район, с. Хороль, ул. Ленинская, 76, допускалось хранение лекарственных препаратов и медицинских средств с истекшим сроком годности: так у раствора аммиака производителем сроком годности установлен до 04.2015; бинт марлевый медицинский стерильный (5 м\*10 см) 3 шт., производителем сроком годности установлен до 08.2013; перчатки хирургические стерильные 3 упаковки производителем сроком годности установлен: до 12.2018; до 12.2013; 01.2009, что является не соблюдением требований пункта 12 Правил N 706н, п. 38 ст. 4 Федерального закона N 61-ФЗ.

Кроме того, сульфацила натрия (ампулы) производителем температурный режим хранения установлен от 2 до 15\*С, помещение не оборудовано гигрометром кондиционером, что является не соблюдением требований пп. 3,4, 32 Правил N 706н.

В здании спорт комплекса «Олимп» на вахте для оказания первой помощи работникам и воспитанникам учреждения имеется одна аптечка, но при этом в ней допускается хранение лекарственных средств в несоблюдении требований приказа Минздравсоцразвития России от 5 марта 2011 г. N 169н.

Так в указанной аптечке на момент проверки допускалось хранение лекарственных средств: ацетилсалициловая кислота (таблетки); парацетамол (таблетки); валидол (таблетки); нитроглицерин (капсулы); перекись водорода (раствор); аммиак (раствор); йод (раствор); брильянтовый зеленый (раствор); корвалол (раствор).

При этом у лекарственных средств сроком годности установленный производителем истек: у раствора брильянтового зеленого 1% - до 01.2010; йод - 1 флакон до 10.2010, и 2 флакон до 01.2011; аммиак - 1 флакон до 12.2009, и 2 флакон до 08.2011; корвалол до 05.2007, что является не соблюдением требований пункта 12 Правил N 706н, п. 38 ст. 4 Федерального закона N 61-ФЗ.

Так же данная не оснащена в полной мере средствами для временной остановки кровотечения и перевязки ран, а так же изделиями для проведения сердечно-легочной реанимации в соответствии с требованиями Приказа Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 N 169н.

Таким образом, МБУДО «ДЮСШ» нарушены нормы законодательства Российской Федерации, выражающиеся в несоблюдении требований ст. 223 ТК РФ, приказа Минздравсоцразвития России от 5 марта 2011 г. N 169н «Об

утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптек для оказания первой помощи работникам».

Указанные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем выполнении своих обязанностей работниками МБУДО «ДЮСШ», а также отсутствии должного контроля со стороны руководства. Выявленные нарушения не могут быть оставлены без внимания, поскольку нарушают права работников МБУДО «ДЮСШ» на своевременное и качественное оказание первой медицинской помощи в случае получения травм на производстве, а так же при несчастных случаях с воспитанниками во время пребывания в МБУДО «ДЮСШ» гарантированные законодательством Российской Федерации.

Указанные нарушения являются следствием ненадлежащего исполнения должностными лицами Учреждения возложенных на них обязанностей, непринятия достаточных мер в целях реализации требований закона.

Учитывая изложенные факты, руководствуясь ст.ст. 6, 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру района.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Хорольского района в установленный законом месячный срок с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений и привлечение лиц к дисциплинарной ответственности, при наличии таковых.

Заместитель прокурора района  
юрист 1 класса



Д.М. Аргунов